Raad voor Maatschappelijk Welzijn

Zitting van 6 maart 2023

Besluit **GOEDGEKEURD**

A-punt AG VESPA

Samenstelling

de heer Bart De Wever, burgemeester-voorzitter
de heer Koen Kennis, schepen; mevrouw Jinnih Beels, schepen; mevrouw Annick De Ridder, schepen; mevrouw Nabilla Ait Daoud, schepen; de heer Karim Bachar, schepen; de heer Peter Wouters, schepen; mevrouw Elisabeth van Doesburg, schepen; mevrouw Erica Caluwaerts, schepen; de heer Tom Meeuws, schepen; de heer Claude Marinower, raadslid; de heer Filip Dewinter, raadslid; de heer Gerolf Annemans, raadslid; de heer Jan Penris, raadslid; mevrouw Nahima Lanjri, raadslid; de heer André Gantman, raadslid; mevrouw Anke Van dermeersch, raadslid; mevrouw Güler Turan, raadslid; de heer Wouter Vanbesien, raadslid; de heer Peter Mertens, raadslid; mevrouw Liesbeth Homans, raadslid; mevrouw Mie Branders, raadslid; de heer Joris Giebens, raadslid; de heer Johan Klaps, raadslid; mevrouw Caroline Bastiaens, raadslid; mevrouw Danielle Meirsman, raadslid; mevrouw Martine Vrints, raadslid; de heer Koen Laenens, raadslid; de heer Franky Loveniers, raadslid; mevrouw Peggy Pooters, raadslid; de heer Kevin Vereecken, raadslid; de heer Imade Annouri, raadslid; mevrouw Yasmia Setta, raadslid; mevrouw Kristel Somers, raadslid; mevrouw Ilse van Dienderen, raadslid; de heer Nordine Saidi Mazarou, raadslid; mevrouw Sevilay Altintas, raadslid; de heer Omar Fathi, raadslid; mevrouw Sanne Descamps, raadslid; mevrouw Manuëla Van Werde, raadslid; mevrouw Nathalie van Baren, raadslid; de heer Patrick Van den Abbeele, raadslid; de heer Hicham El Mzairh, raadslid; mevrouw Khadija Chennouf, raadslid; de heer Sam Van Rooy, raadslid; de heer Sam Voeten, raadslid; de heer Koenraad De Vylder, raadslid; mevrouw Tatjana Scheck, raadslid; de heer Wim Jochems, raadslid; de heer Mohammad Nawabi, raadslid; mevrouw Lise Vandecasteele, raadslid; mevrouw Lotte Mintjens, raadslid; de heer Niel Staes, raadslid; mevrouw Ilse De Schutter, raadslid; mevrouw Fatima Talhaoui, raadslid
de heer Sven Cauwelier, algemeen directeur

Iedereen aanwezig, behalve:

mevrouw Khadija Chennouf, raadslid

Zijn verontschuldigd:

mevrouw Jinnih Beels, schepen; de heer Wouter Vanbesien, raadslid; mevrouw Liesbeth Homans, raadslid; mevrouw Yasmia Setta, raadslid; mevrouw Sanne Descamps, raadslid; mevrouw Manuëla Van Werde, raadslid; mevrouw Lise Vandecasteele, raadslid

2	**2023_RMW_00004**	**OCMW patrimonium. Sociale Dienstverlening - "2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord". Kerkstraat 45-Constitutiestraat 95, 2060 Antwerpen. Stopzetting opdracht - Goedkeuring**

Motivering

Gekoppelde besluiten

- 2020_VB_00010 - OCMW patrimonium. Sociale Dienstverlening. Kerkstraat 45, 2060 Antwerpen - "2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord". Selectie ontwerpers mini-competitie wedstrijdpool architectuuropdrachten. Projectdefinitie - Goedkeuring

Grote Markt 1 - 2000 Antwerpen
info@antwerpen.be

- 2019_RMW_00099 - Geïntegreerd patrimoniumbeheer - AG VESPA. Overeenkomst 2019-2024 - Goedkeuring
- 2020_VB_00194 - OCMW patrimonium, Sociale dienstverlening, Kerkstraat 45, 2060 Antwerpen - Architectuuropdracht “2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord”. Aanstellen architect . Gunning. Vastlegging krediet. Overeenkomst. Ondertekening - Goedkeuring
- 2020_RMW_00054 - OCMW patrimonium. Sociale Dienstverlening. 2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord, Kerkstraat 45, 2060 Antwerpen - Opdracht aan AG VESPA. Overname architectenovereenkomst - Goedkeuring

Aanleiding en context

Fase	Bestuursorgaan	Datum	Jaarnummer
Goedkeuring geïntegreerd patrimoniumbeheer - AG VESPA. Overeenkomst 2019-2024	raad voor maatschappelijk welzijn	25 november 2019	99
Goedkeuring selectie en projectdefinitie ‘2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord’	vast bureau	17 januari 2020	10
Goedkeuring Architectuuropdracht “2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord”. Aanstellen architect . Gunning. Vastlegging krediet. Overeenkomst. Ondertekening	vast bureau	10 juli 2020	194
Goedkeuring overname architectenovereenkomst en opdracht aan AG Vespa	raad voor maatschappelijk welzijn	23 november 2020	54

Het college keurde op 1 oktober 2021 (jaarnummer 7591) de aanvraag tot omgevingsvergunning goed. Projectprogramma "2060 Centraal" bestond uit:

- Renovatieproject in de Kerkstraat 45 met een grootteorde van 2.537m² (exclusief kelder van 826m²):

  - sociaal centrum Seefhoek;
  - sociaal centrum Dam;
  - sociaal centrum De Vondel;
  - geïntegreerd breed onthaal (een nog te ontwikkelen samenwerking);

- Nieuwbouwproject in de Constitutiestraat 95 met een grootteorde van 403m² (exclusief kelder van 115m²):

  - centraal onthaalbureau Coevelt;
  - Webpunt;
  - maatschappelijke participatie: Vrijwilligerswerking Wegwijzer en Dienst Vrije tijd;
  - buurtsecretariaat.

Er werden twee beroepschriften ingediend tegen de omgevingsvergunning en op 16 februari 2022 werd ongunstig advies ontvangen van de provinciale omgevingsambtenaar.
Op 25 april 2022 werd een gewijzigde omgevingsvergunningsaanvraag ingediend om tegemoet te komen aan de argumenten van beroepsindieners en de opmerkingen in het verslag van de provinciale omgevingsambtenaar. De

Grote Markt 1 - 2000 Antwerpen
info@antwerpen.be

wijziging van het ontwerp kwam tegemoet aan de bezwaren door een inkrimping van het programma: de nieuwbouw ter hoogte van de Constitutiestraat 95 kwam te vervallen.
Op 10 juni 2022 werden opnieuw 3 beroepschriften ingediend, waarop de provinciale omgevingsambtenaar op 1 juli 2022 het afleveren van een vergunning door de bestendige deputatie negatief adviseert.

Op basis van het verslag provinciale omgevingsambtenaar en de analyse van advocatenkantoor DLA Piper, dewelke op 1 juli 2022 aan AG Vespa werden bezorgd, heeft het directiecomité van AG Vespa, die het project in opdrachthouderschap heeft, op 4 juli 2022 geoordeeld dat de bezwaren te substantieel zijn om het risico aan te gaan op een weigering van vergunning door de bestendige deputatie. Gelet op de inhoud van het tweede negatieve advies van de provinciale omgevingsambtenaar, leek de kans eerder klein dat de deputatie tegen dit advies in toch een vergunning zal afleveren. Bij een negatieve deputatiebeslissing zal er opnieuw moeten worden begonnen, maar ligt er wel een formele weigeringsbeslissing voor met betrekking tot het gewijzigde project. Daarom heeft het directiecomité van AG Vespa beslist om de vergunning in te trekken.

Op 5 juli 2022 werd de vergunningsaanvraag ingetrokken door advocatenkantoor DLA Piper in het omgevingsloket.

Juridische grond
Artikel 30, §1 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten bepaalt met betrekking tot inhousetoezicht volgende voorwaarden:

1° de aanbestedende overheid oefent op die rechtspersoon toezicht uit zoals op haar eigen diensten;

2° meer dan 80% van de activiteiten van de gecontroleerde rechtspersoon behelst de uitvoering van taken die hem zijn toegewezen door de controlerende aanbestedende overheid of door andere, door diezelfde aanbestedende overheid gecontroleerde rechtspersonen; en

3° er is geen directe participatie van privékapitaal in de gecontroleerde rechtspersoon, met uitzondering van geen controle of blokkerende macht opleverende vormen van participatie van privékapitaal, vereist krachtens de nationale wetgeving, in overeenstemming met de verdragen, die geen beslissende invloed uitoefenen op de gecontroleerde rechtspersoon".

Regelgeving: bevoegdheid
Artikel 84 §3, 4° van het Decreet Lokaal Bestuur van 22 december 2017 stelt dat het vast bureau bevoegd is voor het voeren van de plaatsingsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten.

Argumentatie
Advies van de bedrijfseenheid Sociale Dienstverlening
Een hertekening van het programma - die rekening houdt met de geformuleerde bezwaren in de beroepsprocedure - betekent zonder meer minder dienstverleningsprogramma tegen een hogere kostprijs. Daarnaast zijn de haalbaarheid, de verdere planning, de extra kosten die een nieuw dossier genereert en het behoud van de toegewezen Vlaamse subsidie onzeker.
Daarom geeft de bedrijfseenheid Sociale Dienstverlening er de voorkeur aan de huidige opdracht stop te zetten, terug te grijpen naar haar oorspronkelijke, volledige programma van eisen en een nieuw project op te starten. Zo kan AG Vespa op zoek naar een alternatieve locatie, een voortraject en studie opzetten, correct budgetteren en zo realisatie maximaal garanderen.
De bedrijfseenheid Sociale Dienstverlening oordeelt dat een verderzetting van het project "2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord" op deze locatie geen toekomst meer heeft.
AG Vespa geeft aan dat er voor het oorspronkelijk en volledig programma geen alternatief is binnen de huidige vastgoedportefeuille van de stad Antwerpen en het OCMW. Het scherpstellen van het minimaal en optimaal programma inclusief bijhorende budget zijn sturend tijdens de zoektocht naar (een) alternatieve locatie(s). Door de stopzetting van het bouwproject en in afwachting van (een) alternatieve locatie(s) blijven onder andere de drie sociale centra (Seefhoek, Dam en De Vondel) actief vanuit hun huidige locatie.

Omdat sociaal centrum De Vondel deel uitmaakt van de Stuivenbergsite is het van belang goed af te stemmen met de verschillende betrokkenen binnen deze te herontwikkelen stedelijke site.

Financiële gevolgen
Nee

Algemene financiële opmerkingen
De totale uitgave komt op **492.333,71 EUR** inclusief btw.

	Bedrag in EUR inclusief btw	Bestelbonnummers	
bij aanvang van het project in het kader van vooronderzoeken	52.308,26 EUR	4004027576, 4104007847, 4004027612, 4004027613, 9004026714, 9004026719 4004024934, 4004026309, 4104007193	
doorgerekend binnen opdrachthouderschap	410.551,31 EUR	4004028518, 4004028519 & 4004031466	
eindafrekening en stopzetting dient nog doorgefactureerd te worden	29.474,14 EUR	Verbrekingsvergoeding META: 10% van resterend ereloon 277.976,82 EUR inclusief btw	27.797,68 EUR inclusief btw
		Eindafrekening Inter (Vlaams expertisecentrum Toegankelijkheid)	1.676,46 EUR inclusief btw
TOTAAL	**492.333,71 EUR**		
Ter beschikking gesteld via OHS	6.774.053,33 EUR		
Resterend saldo dat niet meer wordt opgenomen	**6.281.719,62 EUR**		

Strategisch kader
Dit besluit past in de realisatie van volgende doelstellingen/projecten:
- 4 - Harmonieuze stad
  - 2HMS05 - Armoedebestrijding
    - 2HMS0503 - De stad investeert in een menswaardig inkomen voor Antwerpenaren die het moeilijk hebben
      - 2HMS050303 - Zelfredzaamheid, maatschappelijke participatie en inburgering van OCMW-klanten versterken
        - 2HMS050303P08476 - Kerkstr45_clusteringSC206

Grote Markt 1 - 2000 Antwerpen
info@antwerpen.be

Besluit

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt bij monde van de fractievoorzitters volgend besluit goed.
Stemden ja: N-VA, Vooruit, Vlaams Belang, CD&V en Open VLD.
Stemden nee: PVDA.
Hebben zich onthouden: Groen.

Artikel 1
De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de stopzetting van de opdracht "2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord", gelegen aan de Kerkstraat 45-Constitutiestraat 95 te 2060 Antwerpen, goed.
Artikel 2
De raad voor maatschappelijk welzijn keurt goed dat het opdrachthouderschap voor project "2060 Centraal, dienstenaanbod op maat van de wijk Antwerpen Noord", gelegen aan de Kerkstraat 45-Constitutiestraat 95 te 2060 Antwerpen met AG Vespa stopt en dat het resterend saldo van 6.281.719,62 EUR inclusief btw dat ter beschikking werd gesteld, niet zal opgenomen worden.
Artikel 3
Dit besluit heeft in principe geen financiële gevolgen.

Bijlagen

1. P08476_overeenkomst_architectuuropdracht_META_Getekend.pdf
2. B02_ereloontabel.pdf
3. eindafrekening Inter.pdf

Grote Markt 1 - 2000 Antwerpen
info@antwerpen.be